Проект

**Резолюция**

**Общественной палаты Российской Федерации**

**по итогам круглого стола на тему: «Правовая помощь населению: новые форматы, опыт и положительные практики взаимодействия общественных организаций и государственных органов».**

26 октября 2018 года город Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественна палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами состоялся круглый стол на тему: «Правовая помощь населению: новые форматы, опыт и положительные практики взаимодействия общественных организаций и государственных органов» (далее ­ мероприятие, круглый стол).

В заседании круглого стола принимали участие члены Общественной палаты, представители министерств и ведомств: Министерства юстиции Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных организаций правозащитной направленности, а также научного и экспертного сообщества.

Участники круглого стола выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией в сфере правового просвещения населения. Население Российской Федерации недостаточно информировано о своих правах, что в свою очередь приводит к его юридической безграмотности, невыполнению возложенных законом на граждан обязанностей и к недоверию населения к институтам государственной власти и судопроизводства. По мнению экспертов, в совокупности указанные факторы могут тормозить развитие правовой системы в целом.

Право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в случаях, предусмотренных законом бесплатно, закреплено в статье 48 Конституции Российской Федерации. Однако на сегодняшний день население недостаточно информировано об этом, что, зачастую, является причиной отказа в защите своих прав гражданами.

По мнению участников круглого стола, в данном разрезе, особенно важной представляется взаимодействие общественных организации и соответствующих органов государственной власти в области предоставления безвозмездной юридической помощи и оказания консультационных услуг. Основной целью предоставления вышеуказанных услуг выступает правовое просвещение населения, формирование в обществе ответственного отношения к знанию своих прав и обязанностей, а также к умению их защитить, что в свою очередь способствует установлению главенства права и закона во всех сферах жизнедеятельности общества.

Важность правового просвещения и юридической грамотности населения отмечалось и в выступлении Президента Российской Федерации на пленарном заседании Форума активных граждан «Сообщество» 3 ноября 2017 года. Президент подчеркнул, что граждане должны иметь широкие возможности для того, чтобы контролировать работу органов власти, влиять на повышение ее качества, эффективности этой работы; через различные механизмы добиваться учета своих интересов.

На сегодняшний день система оказания бесплатной юридической помощи представлена в двух формах: государственной и негосударственной.

Участие органов государственной власти в предоставлении правовой помощи возможно только в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Деятельность же общественных организаций по оказанию правовой помощи населению представлена исключительно негосударственной системой юридической помощи, не предусматривающей участия и поддержки со стороны органов власти в части непосредственного оказания правовой помощи.

Однако, по мнению участников круглого стола, естественный процесс развития института предоставления безвозмездной правовой помощи сегодня свидетельствует о необходимости объединения и взаимодействия правовых общественных организаций и органов государственной власти в сфере оказания правовой помощи населению. Следует отметить, что взаимодействие такого рода не противоречит законодательству, однако и нет достаточного регулирования для популяризации и повсеместного внедрения такого института.

В ходе мероприятия участники выделили позитивный опыт некоторых субъектов Российской Федерации в данной области. Так на территории Курской области создан проект «Правомобиль» совместно органами государственной власти и правозащитными общественными организациями, который направлен на оказание правовой помощи населению в местах проживания. Участие профессиональных и опытных юристов, а также представителей органов государственной власти, прямо уполномоченных на разрешение конкретных правовых вопросов, в формате прямого диалога с населением в удобном для них месте позволило проекту стать по-настоящему востребованным среди населения. По мнению экспертов, именно такой формат взаимодействия позволяет удовлетворить потребность общества в квалифицированной юридической помощи, а также существенно повышает уровень правовой просвещенности жителей и их доверие к органам власти. При этом вышеперечисленные меры позволяют обеспечивать общественный и административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления и соответствующих должностных лиц.

Еще одним примером позитивной практики по оказанию правовой помощи может являться работа Государственного юридического бюро Ульяновской области и проводимый им юридический форум «ЮрВолга», который ежегодно собирает на своей платформе представителей органов власти, студенческого сообщества и профессиональных юристов для представления проектов правозащитной направленности.

Участники круглого стола согласились, что проекты такого рода могут быть взяты за основу и успешно реализованы и в других субъектах Российской Федерации, что позволит нивелировать недостатки действующей системы оказания юридической помощи и создать единую федеральную систему предоставления правового просвещения населения.

Вместе с тем, участники круглого стола отметили, что проблемы предоставления бесплатной квалифицированной юридической помощи выражаются не только в отсутствии взаимодействия между органами власти и общественными организациями, но и в недостаточной информированности населения о такой возможности. Сложившееся отсутствие распространения достоверной информации об организациях, качественно и ответственно предоставляющих юридические услуги, приводит к росту случаев мошенничества в сфере оказания юридических услуг и подрывает доверие населения к юридическому сообществу и государственной и судебной власти. При этом дополнительным фактором, существенно снижающим уровень оказания бесплатной юридической помощи, является незаинтересованность профессионального юридического сообщества в участии в предоставлении юридических услуг населению на безвозмедной основе либо за номинальное вознаграждение.

В свете изложенного, эксперты отметили необходимость популяризации данного вида социальных услуг путем привлечения средств массовой информации, государственных органов и общественных объединений. По мнению участников мероприятия, позитивное отражение на рассматриваемые общественные отношения могло бы иметь проведение конкурсов разного рода среди организаций, предоставляющих безвозмездные юридические услуги, освещение средствах массовой информации такой деятельности и активное вовлечение молодежи в сферу правового просвещения населения и предоставления юридической помощи.

Учитывая вышеизложенное, а также актуальность и социальную важность общественных отношений в сфере правового просвещения Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

**Правительству Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Принятия мер направленных на формирование и реализацию совместных проектов органов государственной власти и правозащитных общественных организаций, направленных на просвещение и предоставление безвозмездной юридической помощи населению.

2. Разработки и внедрения комплекса мер, направленных на активное информирование населения о возможности получения бесплатной юридической помощи, в том числе об организациях, ее предоставляющих, и местах предоставления по всей территории Российской Федерации с привлечением средств массовой информации.

3. Разработки и реализации с участием некоммерческих организаций, а также высших учебных заведений Российской Федерации мер, направленных на популяризацию, выявление и поощрение деятельности по оказанию безвозмездной юридической помощи и правового просвещения населения среди студенческого сообщества, в том числе посредством участия в системе бесплатной юридической помощи, деятельности правозащитных общественных организаций и реализации общественных и социальных проектов.

4. Проведения исследований с привлечением социологических центров Российской Федерации с целью выявления уровня восприятия населением системы оказания безвозмездной юридической помощи, а также механизмов обращения за данной услугой.

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)** рассмотреть возможность проведения конкурсов, направленных на выявление лучших специалистов в сфере оказания бесплатной юридической помощи населению, с участием представителей как государственных организаций, предоставляющих юридическую помощь населению, так и общественных правозащитных объединений, в целях популяризации среди квалифицированных и опытных специалистов в сфере юриспруденции деятельности по предоставлению безвозмездной юридической помощи.

**Общественным палатам субъектов Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Проведения мероприятий общественного контроля направленных на выявление случаев недобросовестного оказания бесплатной юридической помощи.

2. Проведения мероприятий направленных на обобщение позитивной практики взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти в области предоставлении юридической помощи населению и ее правовому просвещению.